

Granskning av bokslut och årsredovisning 2025

Region Kronoberg

2026-05-13

Azets Revision & Rådgivning har av Region Kronobergs revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025.

Syftet med granskningarna har varit att bedöma om regionens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Som del av en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen.

Växjö den 13 maj 2026

Thord Axelsson
Auktoriserad revisor

Utöver denna granskningsrapport avlämnas av den auktoriserade revisorn även *Det sakkunniga biträdets yttrande* som omfattar räkenskapsrevisionen.



Innehåll

01	Sammanfattning	3
02	Inledning	6
03	Översiktlig granskning av processer	13
04	Granskningsresultat- Räkenskapsrevision	15
05	Granskningsresultat- God ekonomisk hushållning	18
06	Granskningsresultat- Balanskravsresultat	23

Sammanfattning



Sammanfattning

Azets Revision & Rådgivning har av revisorerna i Region Kronoberg fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningarna har varit att bedöma om regionens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Årsredovisningens räkenskaper

Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Balanskravsutredning

Regionen redovisar ett positivt resultat om 236 mnkr i sitt balanskravsresultat efter avsättning till resultatreserv med 425 mnkr. Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

God ekonomisk hushållning

Finansiella mål

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Verksamhetsmål

Grundat på vår översiktliga granskning bedömer vi att resultaten för helåret är **endast delvis** förenliga med de verksamhetsmässiga mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Av granskningen framgår att endast 9 målkriterier är uppfyllda.
Vi bedömer att verksamhetsmålen har en låg grad av måluppfyllelse.

Vi bedömer att regionstyrelsen behöver vidta åtgärder för en högre grad av måluppfyllelse under 2026.

Denna bedömning och rekommendation återfinns även i granskning av årsbokslut 2024 och delåret 2025.



Bedömningsnivåer





Bedömningsnivåerna skiljer sig åt baserat på granskningsområde, givet att bedömning utgår ifrån olika lagar, regelverk och rekommendationer.

Räkenskapsrevision	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende räkenskapsrevision baseras på följande nivåer	I allt väsentligt	
	Endast delvis	
	Nej	
	Ej tillämpligt	
God ekonomisk hushållning	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende god ekonomisk hushållning baseras på följande nivåer och utgår från Skyrevs rekommendation <i>nr. 5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning</i>	Förenligt med fullmäktiges beslut	
	Endast delvis förenligt med fullmäktiges beslut	
	Ej förenligt med fullmäktiges beslut	
	Otydligt eller ostrukturerat, går ej att bedöma	
Balanskravsresultat	Bedömningsnivå	Bedömningssymbol
De bedömningar som lämnas i rapporten avseende balanskravsresultat baseras på följande nivåer	Uppfylls	
	Uppfylls ej	





Sammanfattning - Revisionsfrågor


Räkenskapsrevision

-  Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
-  Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
-  Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
-  Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning

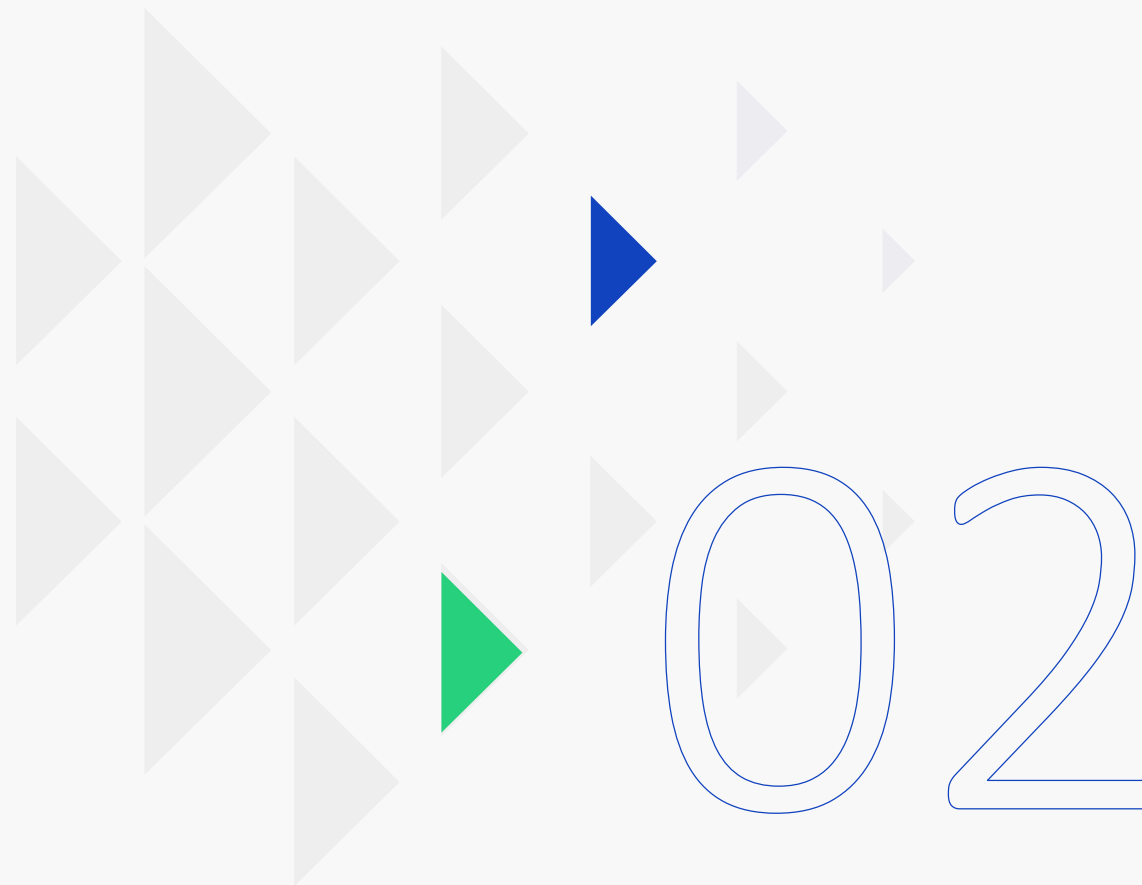
-  Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de finansiella mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning? Utvärderingen av målen har gjorts baserat på den reviderade riktlinjen.
-  Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de verksamhetsmässiga mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Balanskravsresultat

-  Efterlever regionen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?



Inledning



Inledning

Vi har av Region Kronobergs revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2025. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Regionens revisorer ska enligt 12 kap. kommunallagen (2017:725) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska vid granskning av årsredovisning pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Årsredovisningen granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.

Standarden består av:

- Ramverk
- Anvisningar för tillämpning i kommunal räkenskapsrevision av International Standards on Auditing (ISA) samt International Standard on Review Engagements (ISRE 2410)
- Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper
- Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse
- Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning

Följande moment regleras inte av standarden utan tillkommer i enlighet med God revisions sed i kommunal verksamhet 2022:

- Granskningen av utfallet rörande verksamhetsmålen med betydelse för god ekonomisk hushållning samt själva bedömningen av huruvida resultaten i årsredovisningen är förenliga med verksamhetsmålen samt de finansiella målen.
- Bedömning om regionen efterlever balanskravet samt eventuellt åberopande av synnerliga skäl omfattas inte av Standard för kommunal räkenskapsrevision.



Syfte och revisionsfrågor

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelse. Syftet med granskningarna är att bedöma om regionens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen av årsredovisningen ska besvara följande revisionsfrågor:

Räkenskapsrevision

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättas i enlighet med LKBR?

God ekonomisk hushållning och balanskravsresultat

- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Efterlever regionen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?



Avgränsning

- Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2025-12-31.
- Granskningen av räkenskaperna har utförts i den omfattning som krävs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision.
- Granskningen av måluppfyllelse och bedömning av balanskravet har utförts enligt God revisionsred i kommunal verksamhet.
- Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller art att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen, hade påverkat dennes bedömning av regionen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan regioner och verksamheter.



Revisionskriterier

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende delårsrapport och årsredovisningens räkenskaper bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR)

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat bygger på följande revisionskriterier:

- God revisionsmed i kommunal verksamhet
- Rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning (Skyrev)
- Interna föreskrifter
- Av fullmäktige beslutade mål för ekonomi och verksamhet som är av betydelse för god ekonomisk hushållning.

Prövning av oberoende

- Vi har i enlighet med vårt regelverk, Standard för kommunal räkenskapsrevision samt Skyrevs rekommendationer prövat vårt oberoende. Vi har inte funnit några sådana omständigheter som tyder på att vårt oberoende och integritet kan ifrågasättas.



Metod

Revisionen har genomförts genom bland annat:

- Processgenomgång av relevanta processer för upprättandet av de finansiella rapporterna
- Stickprov och andra urvalsmetoder
- Dataanalys
- Kartläggning av IT-miljön
- Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- Avstämning mot redovisningsregelverk
- Verifiering av delårsrapport och årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna
- Översiktlig analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen

- Granskningarna avser regionens delårsrapport och årsredovisning som avges av regionstyrelsen.

Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.

Ansvarig styrelse

- Regionstyrelsen



Översiktlig granskning av processer



Översiktlig granskning av processer

Under hösten har vi skapat oss en förståelse för processer som är relevanta för upprättandet av de finansiella rapporterna och identifierat lämpliga granskningsåtgärder. Vi uttalar oss inte om effektiviteten i kontrollerna/processerna.

Översiktligt granskade processer är följande:

- HR- och löneprocessen
- Inköpsprocessen
- Investerings- och anläggningsprocessen, inklusive leasing
- Intäktsprocessen inklusive generella och riktade statsbidrag
- Likvida medel och upplåningsprocessen
- IT relaterad till den finansiella rapporteringen

Slutsats

Vår slutsats är att vi i samband med granskningen av relevanta processer inte har funnit några avvikelser av sådan väsentlig karaktär att vår ursprungliga riskbedömning och granskningsansats har behövt ändras.

Vi har däremot identifierat avvikelser avseende regionens hantering av upphandling av avtal/inköpsprocessen i enlighet med gällande upphandlingsregelverk inom verksamheten för rättspsykiatriska kliniken. Vår slutsats från granskningen är att det föreligger en processbrist och otillräcklig intern kontroll där regionstyrelsen och hälso- sjukvårdsnämnden behöver se över sina processer.



Granskningsresultat - Räkenskapsrevision



Årsredovisningens räkenskaper

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Väsentliga iakttagelser

Utan att det påverkar våra uttalanden vad avser räkenskaperna, har vi gjort följande väsentliga iakttagelser:

- Regionstyrelsen redogör att under hösten 2025 har regionen, med hjälp av ett konsultföretag, genomfört en utredning som identifierat flera företeelser vid rättspsykiatriska regionkliniken i Växjö som kan komma att bedömas som överträdelser av dataskyddsförordningen (GDPR) av Integritetsskyddsmyndigheten (IMY). De möjliga överträdelserna rör framför allt kameraövervakning och hantering av personuppgifter. Då uppgifterna bedöms vara allvarliga har Region Kronoberg lämnat in en anmälan till IMY för vidare prövning.
- Mot bakgrund av överträdelsernas potentiella omfattning gör regionen bedömningen att en maximal sanktionsavgift kan bli aktuell. Vi noterar att vad avser de ekonomiska konsekvenserna har **21 miljoner kronor** avsatts i räkenskaperna för 2025, för överträdelser avseende kamerabevakning och hantering av personuppgifter. Dessa överträdelser är under utredning och ytterligare företeelser än ovan nämnda kan anses utgöra överträdelser vid IMY:s bedömning.
- Utöver detta kan enskild talan tillkomma.
- Vi noterar att det förekommit otillåten direktupphandling och inköp under 2025. Detta har under räkenskapsåret inneburit kostnader för regionen. **Vi kan notera** att regionen inte har haft en tillräcklig intern kontroll och uppföljning för att förhindra otillåtna direktupphandlingar och inköp. **Vi rekommenderar** att regionstyrelsen ser över regionens rutiner avseende upphandlingar och inköp för att säkerställa att hanteringen inom regionstyrelsen och nämnderna sker i enlighet med gällande lagstiftning.



Bedömning

Räkenskapsrevision

Revisionsfråga

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning och kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper upprättats i enlighet med LKBR?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättats i enlighet med LKBR?

Bedömning

Enligt vår bedömning har årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Regionen har tillämpat undantagsregeln och redovisar därför inte sammanställda räkenskaper.

Drift- och investeringsredovisning har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Bedömningsnivå



Granskningsresultat –
God ekonomisk hushållning



God ekonomisk hushållning

Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att regionerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar regionernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Regionfullmäktige i Region Kronoberg har fastställt 5 finansiella mål och 14 verksamhetsmål med 30 målindikatorer. Se vidare regionstyrelsens måluppföljning på sidorna 20-54 i regionens årsredovisning.



God ekonomisk hushållning

En hållbar ekonomi i balans

Mätetal	Utfall 2025	Utfall 2024	Utfall 2023	Mål 2025	Kommentar
Resultat (%) i förhållande till skatteintäkter, kommunalekonomisk utjämning och generella statsbidrag	7,8 %	0,8 %	-1,8 %	2 %	Det positiva resultatet påverkas främst av lägre kostnader för kollektivtrafik och läkemedel än budgeterat samt ökade specialdestinerade statsbidrag som ej var kända vid budgettillfället. (Resultat efter balanskravsjusteringar)
Självfinansieringsgrad investeringar	256 %	94 %	25 %	100 %	Investeringsnivån var lägre än beräknat under året samt att resultatet är betydligt högre än budgeterat.
Soliditet (%)	35 %	31 %	32 %	32 %	Utfall exklusive ansvarsförbindelsen (inklusive ansvarsförbindelsen uppgår soliditeten till 11 procent). Utfallet är efter övergång till finansiell leasing (2024).
Genomsnittlig likviditet (mnkr)	2 287	1 810	1 683	500	Likviditeten och betalningsberedskapen är god (ca fem månaders beredskap) och överstiger det finansiella målet för God ekonomisk hushållning där Region Kronoberg alltid ska ha minst en månads betalningsberedskap.
Självfinansieringsgrad kollektivtrafik (%)	59,9 %	55 %	43 %	50 %	Lägre kostnader till entreprenörer samt förbättrade biljettintäkter än budgeterat bidrar till den höga självfinansieringsgraden.

Regionstyrelsen har gjort bedömningen att de har uppnått samtliga fem mål. Regionstyrelsen har levererat beräkningsunderlag till oss för de finansiella målen.

Vi kan notera att regionfullmäktige har antagit nya riktlinjer 2025-11-05.



God ekonomisk hushållning - Verksamhetsmål

Regionfullmäktige har fastställt 14 verksamhetsmässiga mål med **30** målindikatorer.

De verksamhetsmässiga målen som är kopplade till god ekonomisk hushållning är inom följande områden:

- Hälsa- och sjukvård samt tandvård
- Kollektivtrafik
- Regional utveckling
- Kultur
- Medarbetare

Regionstyrelsen bedömer att de verksamhetsmässiga målen för god ekonomisk hushållning är delvis uppfyllda med följande redogörelse i årsredovisningen:

- Nio målindikatorer är uppfyllda
- Femton målindikatorer bedöms som delvis uppfyllda
- Fem målindikatorer är inte uppfyllda
- Resultatet av en målindikator redovisas ej med motiveringen att det inte är möjligt att slå ihop mätningen för fast vårdkontakt och fast läkarkontakt



Bedömning

God ekonomisk hushållning

Revisionsfråga

- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

När det gäller verksamhetsmässiga målen anser vi att **resultatet är endast delvis** förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Av granskningen framgår att endast 9 målkriterier är uppfyllda. Vi bedömer att verksamhetsmålen har en låg grad av måluppfyllelse. Vi bedömer att regionstyrelsen behöver vidta åtgärder för en högre grad av måluppfyllelse under 2026.

Denna bedömning och rekommendation återfinns även i granskning av årsbokslut 2024 och delåret 2025.

Bedömningsnivå



Granskningsresultat – Balanskravsresultat



Balanskravsresultat

En region ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och detta ska redovisas i förvaltningsberättelsen.

Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Balanskravsutredning

(Belopp i miljoner kronor)	2025-12-31	2024-12-31	2023-12-31
Årets resultat	625	217	0
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	29	-159	-160
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	7	11	14
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	661	69	-146
Reservering av medel till resultatreserv	-425		
Användning av medel från resultatreserv		0	0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv		0	146
Balanskravsresultat	236	69	0



Bedömning

Balanskravsresultat

Revisionsfråga

- Efterlever regionen det lagstadgade balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?

Bedömning

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Bedömningsnivå





azets.com/sv-se